

0-781409

*На правах рукописи*



**ИСМАГИЛОВА Лейсан Рустамовна**

**ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО  
МЕХАНИЗМА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

**Специальность 22.00.08 – социология управления**

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата социологических наук**

**Казань – 2010**

Диссертация выполнена на кафедре государственного, муниципального управления и социологии Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский государственный технологический университет»

Научный руководитель: доктор политических наук, профессор  
**Идиатуллина Клара Салиховна**

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор  
**Халитова Альфия Харисовна**

кандидат социологических наук, доцент  
**Хадиева Лейсан Габдрахмановна**

Ведущая организация: Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Казанский государственный технический университет им А.Н. Туполева»

Защита состоится «16» марта 2010 г. в 14 часов на заседании Совета по защите докторских и кандидатских диссертаций ДМ 212.080.09 при ГОУ ВПО «Казанский государственный технологический университет» по адресу: 420020, г. Казань, ул. Сибирский тракт, 12, КГТУ, корп. Д, ауд. 302.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Казанского государственного технологического университета.

Автореферат разослан 15 февраля 2010 г.

Электронная версия автореферата размещена на официальном сайте Казанского государственного технического университета 15 февраля 2010 г. Режим доступа: <http://www.ktu.ru>

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000590915

Ученый секретарь диссертационного совета, кандидат социологических наук, доцент

 **Ж.В. Савельева**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В нашей стране бытует мнение, что занятие политикой, по большому счету, не дело для женщины. К женщинам, занимающимся политикой, предъявляются требования гораздо более высокие, чем к политикам – мужчинам. Если графически изобразить представительство женщин во властных институтах современной России, то оно напоминает пирамиду из нескольких уровней. На высшем президентском уровне власти ни среди советников президента, ни в Совете Безопасности женщины не представлены. В Государственном совете, на настоящий момент, – только одна женщина, губернатор Санкт - Петербурга. На днях президент РФ предложил на губернаторский пост кандидатуру еще одной женщины. Исследователи отмечают, что этот уровень власти в России представляет собой замкнутый и влиятельный мужской элитный клуб, отличающийся авторитарным стилем руководства.<sup>1</sup>

В общей численности работников, занимающих государственные должности на средних этажах органов власти, женщины составляют 70,6%, мужчины-29,4%.<sup>2</sup> Именно эти женщины на российской государственной службе участвуют в решении многочисленных жизненно важных для населения вопросов. Они наиболее близки к населению и много делают, для оказания посильной помощи, однако, в большинстве своем они выполняют только исполнительские функции. Тем не менее, можно предполагать, что представительством женщин на средних этажах государственной власти подготовлена почва для более серьезных и консолидированных притязаний россиянок на достойное представительство на более высоких уровнях власти. Встает вопрос, когда же потенциальные возможности превратятся в российские реалии?

В сокровищнице мирового опыта уже давно хранится апробированное убеждение, получившее достаточно широкое распространение на планете Земля о том, что женщины вносят свой особый вклад в общественную жизнь. А мировой опыт парламентаризма показал, что если в законодательном органе меньше 10% мест принадлежит женщинам, то это затрудняет принятие законов в защиту детей. Если в парламенте страны будет 20-30% мест принадлежать женщинам,

<sup>1</sup> Силласте Г.Г. Женское лидерство в России: особенности, возможности и реалии. URL: <http://lib.socio.msu.ru/library>. (дата обращения: 18.02.2008).

<sup>2</sup> Воронина О.А. Гендерное равенство в современном мире. Роль национальных механизмов - М.: МАКС Пресс, 2008. С.385.

можно надеяться на более быстрое и реальное проведение в жизнь программ, отражающих интересы женщин.<sup>3</sup>

Кроме того, необходимо отметить, что результаты многих исследований подтверждают высокую адаптивность женщин, их умение переносить невзгоды, мобилизовываться в сложной ситуации. Эффективное использование опыта, образования, знания, интуиции женщин, может привести к формулированию и проведению более сбалансированной и просвещенной государственной политики. Такие качества, как смелость, инициативность, предприимчивость, обостренное чувство социальной справедливости, ответственность за будущее своих детей, а, значит, и своей страны, должны быть востребованы государством и обществом. Добавим к этому и то, что женщины меньше подвержены девиации и ведут более здоровый образ жизни, а значит, они более надежные работники.<sup>4</sup>

Опираясь на многочисленные зарубежные и отечественные исследования, можно утверждать, что достижение фактического равенства мужчин и женщин в сфере политики и управления – одна из наиболее противоречивых и сложных социальных проблем, которая сегодня недостаточно осознается и поэтому зачастую недооценивается.

Научная и практическая значимость выделенного проблемного поля обуславливают высокую актуальность темы диссертационного исследования, необходимость ее осмысления в предметных рамках социологии управления.

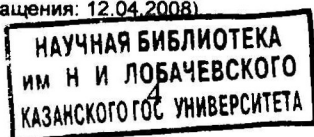
**Объектом** настоящего исследования является гендерное неравенство в органах власти и управления. **Предметом** - изучение механизма продвижения женщин в органы власти и управления.

**Степень научной разработанности проблемы.** Понятие «гендер», «гендерные исследования» стали употребляться в российском научном сообществе сравнительно недавно. Среди исследователей нет единого мнения относительно определения и необходимости использования понятия «гендер» в российской науке. Можно выделить три основные группы исследовательского интереса.

Первая группа включает труды, рассматриваемые в рамках либерального феминизма. Особого внимания заслуживают работы Т.Парсонса и Р.Бейлса, Энн Оукли, в которых обоснован полоролевой подход, ставший первой теорией, объясняющей различие мужской и

<sup>3</sup> Шведова Н.А. Политические аспекты необходимости гендерной стратегии в России. URL: <http://book.femin.ru/ig/ig006.php>. (дата обращения: 10.03.2007).

<sup>4</sup> Вагина Л. Реальна ли гендерная симметрия во власти. URL: <http://www.chelt.ru/2003/7-03/vagina-7-03.html> (дата обращения: 12.04.2008).





женской ролей в семье и в обществе. Он позволил применить понятие ролей и статусов к интерпретации различий положения мужчин и женщин в обществе.

Вторая группа исследований представлена трудами в области радикального феминизма, адаптировавшего марксистские и психоаналитические категории к анализу отношений полов. Отметим работы Ф.Энгельса, Х.Хартманн, К. Делфи, К. Миллет, С. Файрстоун, в которых рассматриваются сложные связи между капитализмом, патриархатом и экономической структурой.

Объяснением различий между женщинами и мужчинами занимались и представители психологического направления (З.Фрейд, К.Хортни, Л.Иригари, К.Гиллиган), которые разрабатывают формирование идентичности у индивида, психологические различия женщин и мужчин.

Третью группу составили исследования, посвященные конструктивистскому подходу, основные принципы которого были изложены в трудах П.Бергера, Т.Лукмана, П.Бурдые, А.Шюца, К.Мангейма. Социальные конструктивисты К.Уэст, Д.Зиммерман, Д.Лорбер, Р.Коннелл не обошли вниманием создание гендера, формирование гендерных отношений, воспроизводство полового неравенства. На практике конструктивистский подход используется в различных исследованиях, в том числе о конструировании правил гендерного взаимодействия в политической сфере, образов женщин в прессе и на телевидении.

Особого внимания заслуживают и работы российских исследователей гендерных отношений. В настоящее время проблема гендерной идентификации и дифференциации активно разрабатывается О.Вороной, Е.Здравомысловой, А.Темкиной, И.Абубикировой, Г.Г.Силласте.

В работах С.Г. Айвазовой, О.А. Хасбулатовой, Е.А. Баллаевой, Л.Г. Луняковой, О.А. Вороной обоснован комплексный гендерный подход, как новая фундаментальная стратегия и дополнение к традиционной политике в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами.

Обобщая имеющиеся отечественные исследования по гендерному неравенству в сфере политики, можно выделить три основных блока отечественной социологической литературы: исследование электорального поведения, исследование представительства мужчин и женщин в сфере государственного и муниципального управления, исследование политического представительства в связи с политическим поведением.

Вопросы гендерного неравенства изучаются с позиций других общественных наук. Это работы, рассматривающие вопрос гендерного неравенства с точки зрения философии, истории, а также культурологии: С.А. Ушакин, К.Х. Делокаров.

Завершая обзор литературы, следует отметить, систематического обобщающего исследования, выполненного в рамках социологической науки и отражающего проблему формирования национального механизма гендерного равенства в РФ, пока не создано. В связи с этим, на сегодняшний день при разнообразии научных подходов, ощущается необходимость в анализе национального механизма гендерного равенства с привлечением средств социологической науки.

Выявленный научный дискурс обусловил выбор цели и позволил обосновать задачи исследования.

**Цель диссертационного исследования** – исследовать механизм, обеспечивающий возможность сбалансированного представительства женщин в органах власти и управления.

Для достижения цели были поставлены следующие **исследовательские задачи**:

- уточнить категориально-понятийный аппарат проблемы исследования и рассмотреть основные теоретико-методологические подходы в исследовании проблемы продвижения женщин в органы власти и управления;

- выявить основные модели продвижения женщин в органы власти и управления на Западе;

- разработать и описать методику исследования формирования национального механизма гендерного равенства в Российской Федерации;

- провести социологический анализ представленности женщин на руководящих постах в федеральных и региональных органах власти и управления;

- представить эмпирическое обоснование гендерной перспективы политического участия женщин в органах власти и управления Российской Федерации;

- разработать практические рекомендации по решению проблемы представленности женщин в органах власти и управления.

**Теоретико-методологическая основа и методы исследования.** В данной работе в качестве теоретической и методологической основы были привлечены:

- подходы к исследованию сущности понятия «гендерное равенство» отечественных (С.Г.Айвазова, О.А.Воронина,

Е.А.Здравомыслова, А.А.Темкина и др.) и зарубежных (С. Де Бовуар, Б.Фридан, Дж. Митчелл и др.) авторов;

- исследования представителей либерального феминизма (структурно-функциональный подход Т.Парсонса и Р.Бейлса, Энн Оукли), которые позволяют применить понятие ролей и статусов к интерпретации различий положения мужчин и женщин в обществе, представить процесс интернализации личности как процесс, обеспечивающий усвоение специфических знаний, ценностей и образцов поведения, в том числе под воздействием гендерных стереотипов, бытующих в обществе;

- феминистская социальная теория (С. Файрстоун, К. Делфи, К.Миллет), объясняющая подчиненное положение женщин в обществе существованием гендерных различий и преобладанием патриархальной системы ценностей.

Работа основана на следующих общенаучных методологических принципах: структурно-функциональный и компаративный анализ, комплексный подход (междисциплинарный синтез). В качестве основных социологических методов эмпирической части работы были использованы контент-анализ средств массовой информации, интервьюирование экспертов, качественный анализ нормативно-правовых актов, вторичный анализ данных, представленных в прикладных исследованиях российских социологов,

**Эмпирическую базу исследования составили:**

1. Материалы вторичного анализа социологических исследований, проведенных за последние годы российскими учеными по проблемам гендерного равенства, социальной роли женщины:

- результаты эмпирических исследований А. Темкиной, Л.Н.Попковой, В.Н.Константиновой, Е.В.Кудряшовой, направленные на гендерное изучение региональной политики, а также факторов, влияющих на представленность женщин в органах власти и управления (1995 г.-2003гг.). В исследованиях в качестве экспертов выступили представители различных профессиональных и социально-возрастных групп - профессиональные политики, деятели профсоюзов, активисты партий и движений, бизнесмены и руководители государственных предприятий;

- материалы исследований Л.Ю.Бондаренко, Л.Л.Рыбцовой, обращающих наше внимание на изменение современных представлений о предназначении женщины в обществе, её социальной роли (1999г.-2001 г., выборка 1008 человек и 1500 человек от 16 до 65 лет. Репрезентативность выборки основывалась на отборе респондентов

по основным социально- демографическим показателям: пол, возраст, род деятельности);

- данные исследований А.Е.Чириковой, Т.А.Мельниковой по выявлению мотивации карьерного роста женщин, обоснованию полноправного участия женщин в принятии важных государственных решений, динамики количественных и качественных показателей политического участия женщин и их представительство в органах власти (2002-2007 гг.). В качестве объектов исследования выступали женщины-лидеры общественных организаций, профсоюзов, депутаты, руководители органов исполнительной власти, эксперты, руководители кадровых служб, непосредственно участвующих в назначении женщин на высшие посты во власти.

2. Результаты конкретных количественных и качественных социологических исследований, выполненных диссертантом с 2006 по 2009 годы, в том числе:

- результаты контент – анализа публикаций на тему: «Образ женщины – политика, конструируемый в периодической литературе». По методике В.А.Ядова<sup>5</sup> были проанализированы публикации в ряде газет и журналов, таких как, «Российская газета» (12 месяцев 2006 г.: N=297, 12 месяцев 2008 г.: N=290), газета «Женщина» (12 месяцев 2006 г.: N =24, 12 месяцев 2008 г.: N=24), журнал для первых лиц «Элита Татарстана» (12 месяцев 2006 г.: N=12, 12 месяцев 2008 г.: N=12), в которых центральным или одним из основных вопросов выступала тема «женщина в политике». Основная выборочная совокупность формировалась из расчета один номер за месяц для журнала и сплошной отбор для газет за 2006-2008 г. Выбор данных газет и журналов был обусловлен их тиражностью, масштабом охвата различных сегментов читательской аудитории, а также необходимостью учета различных точек зрения

- материалы неструктурированного интервью по методике В.Семенов<sup>6</sup> с профессиональными политиками (представительницами парламента Республики Татарстан) и представительницами территориального органа государственной власти РФ по РТ, по результатам которого были рассмотрены возможности

---

<sup>5</sup> Ядов В.А. Стратегия социологического исследования. Описание, объяснение, понимание социальной реальности- М. : «Добросвет», «Книжный дом «Университет»,1998. С.85.

<sup>6</sup> Семенова В.В. Качественные методы в социологии. - М. : Добросвет «Университет»,1998. С.387.

изменения гендерного дисбаланса в органах власти и управления (всего было опрошено 15 экспертов в 2008 г.).

- результаты качественного анализа международных нормативно-правовых актов (Конвенция о политических правах женщин, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий 1995 г.) и российских нормативно-правовых актов (федеральные законы Российской Федерации, указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и др.), регулирующих вопросы гендерного равенства в сфере государственного и муниципального управления.

- результаты качественного анализа интервью с известными женщинами-политиками, опубликованные в периодических изданиях и Internet за период 2008 по 2009 г. Выбор женщин-политиков был обусловлен их известностью в российской и региональной политике.

Широкое привлечение различной отечественной и зарубежной литературы по теме исследования в сочетании с указанными источниками, позволило провести комплексный анализ рассматриваемой проблемы.

**Научная новизна** диссертационного исследования определяется как постановкой научной проблемы, так и полученными результатами на теоретическом и эмпирическом уровнях:

- предложен новый концептуальный подход к исследованию национального механизма гендерного равенства в предметных рамках социологии управления, состоящий в использовании исследовательского инструментария структурно - функционального и феминистского подходов;

- предложена авторская интерпретация структуры национального механизма гендерного равенства с выделением его четырех компонентов: правового, организационного, ресурсного, образовательно-просветительского;

- выявлены факторы, влияющие на эффективную работу национального механизма в РФ и РТ;

- в рамках авторской классификации зарубежных моделей гендерного равенства выявлены их эвристические возможности для создания российской модели национального механизма гендерного равенства;

- идентифицированы сценарии вхождения женщин в политику («пути в политику»), структурные и ситуационные факторы женского политического участия;

- разработана методика количественно-качественного социоло-

гического исследования национального механизма гендерного равенства в РФ;

- представлено эмпирическое обоснование гендерной перспективы политического участия женщин в органах власти и управления в РФ и РТ.

**На защиту выносятся следующие положения:**

1. Систематизация теоретических подходов к проблеме гендерного равенства показывает, что анализ национального механизма гендерного равенства требует применения широкого междисциплинарного подхода. Применение исследовательского инструментария структурно функционального и феминистского подхода позволяют рассмотреть национальный механизм гендерного равенства как модель институционального устройства политического управления.

2. Предложенная авторская модель структуры национального механизма гендерного равенства с выделением его четырех компонентов: правового, организационного, ресурсного, образовательно-просветительского, позволяет выявить взаимосвязи и взаимозависимости между компонентами, выстроить прогнозные варианты развития гендерной перспективы развития общества.

3. Вторичный анализ данных и результаты эмпирических исследований показали, что происходит замедленная трансформация взглядов относительно социальной роли женщины в России. Данная трансформация отражает, с одной стороны, перемены общественной позиции женщины, а с другой изменения самосознания самих женщин.

4. В ходе неструктурированного интервью были идентифицированы сценарии вхождения женщин в политику («пути в политику»), согласно которым женщины, гораздо реже, чем мужчины, делают профессиональную карьеру, которая может стать плацдармом для дальнейшей политической деятельности.

5. Женщина-политик в нашей стране представляет довольно противоречивый конструкт. При сохранении важности роли матери, жены она выстраивает новый приоритет профессиональной и общественно-политической карьеры. Высокий уровень образования, профессионализм дополняется некоторыми гендерными преимуществами, позволяющими женщинам занимать относительно высокие позиции в российском обществе мужского шовинизма и играть активную роль в общественной жизни. Эмпирическое исследование автора позволило выделить три группы таких преимуществ: женская психология, женская привлекательность, продолжение женской роли в политике и управлении.

6. Среди причин неравного представительства женщин в политической жизни были определены объективные и субъективные факторы, ограничивающие политическую и общественную активность женщин, а именно: низкий социальный – экономический статус женщин, неравное распределение семейных обязанностей, преобладание «мужской модели» в политической жизни в государственном управлении и выборных органах, отсутствие партийной поддержки и, наконец, глубоко укоренившиеся и поддерживаемые СМИ, многими политическими лидерами, стереотипы о том, что женщины не годятся для политики в силу своей природы и семейных обязанностей, удерживающие самих женщин от борьбы за должности, а так же сдерживающие электорат от голосования за женщин.

7. Возможные пути преодоления гендерного неравенства в органах власти были объединены в ряд основных направлений: информационное, образовательное, статистическое, социологическое, нормотворческое. То есть, необходим целый комплекс различных мероприятий. Начав со статистической и социологической проработки рассматриваемого явления и закрепления этого понятия в законодательстве РФ и утверждения значимости данной проблемы в массовом сознании, необходимо осуществлять меры по формированию новых нравственных норм, которые должны лежать в основе программ подготовки и переподготовки женщин для работы в органах власти и управления.

#### **Научно-практическая значимость исследования.**

Обоснованные в исследовании теоретические положения способствуют приращению знаний в области социологии управления, обогащают категориально-понятийный аппарата междисциплинарных гендерных исследований. Теоретические выводы и практические рекомендации могут служить концептуальной основой для дальнейшей разработки структурно-функционального подхода к изучению национального механизма гендерного равенства. Основные положения диссертации могут быть использованы в учебном процессе при разработке курсов по социологии управления, гендерной социологии, социологии, менеджменту, политологии, в системе повышения квалификации педагогических, управленческих, психологических кадров. Представленные выводы, данные, полученные в диссертационном исследовании, предложенные практические рекомендации будут полезными при разработке и принятию федерального и регионального законодательства, выработке социально-экономической политики на федеральном и региональном уровне. Они могут быть использованы в ра-



боте политиков, сотрудников законодательных и исполнительных органов государственной и муниципальной власти, ответственных за соблюдение гендерного равенства в РФ, экспертов и аналитиков политических партий, правозащитных и женских неправительственных организаций.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация была обсуждена на кафедре государственного, муниципального управления и социологии ГОУ ВПО «Казанский государственный технологический университет» и рекомендована к защите.

Основные положения и выводы диссертации получили отражение в 8 научных публикациях, в том числе одна – в издании, рекомендованном ВАК РФ, в выступлениях автора на **всероссийских научных конференциях**: «Регионы России: власть и общество в условиях социальных рисков. Проблемы безопасности» (Казань, 2007), «Россия: общество, власть, государство (Вторые казанские социологические чтения)» (Казань, 2008); на **межрегиональных научных конференциях**: «Университетская наука – региону. Актуальные проблемы современной гендерологии (Ставрополь, 2007); «Университетская наука – региону. Актуальные проблемы современной гендерологии» (Ставрополь, 2008); на **республиканских научных конференциях**: «II Адлеровские социологические чтения» (Альметьевск, 2007); «III Адлеровские социологические чтения» (Альметьевск, 2008); на **межевузовской научной конференции**: «Общество, государство, личность: проблемы взаимодействия в условиях рыночной экономики» (Казань, 2007).

Диссертационная работа соответствует паспорту специальности 22.00.08 "Социология управления" по пунктам: 1, 2, 3, 4, 13, 15, 19, 29, 30.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновываются актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень научной разработанности проблемы, формулируются объект, предмет, цель, задачи, методология и эмпирическая база исследования, его научная новизна, положения, выносимые на защиту, научная и практическая значимость результатов исследования, описывается апробация результатов работы.

В первой главе «**Национальный механизм гендерного равен-**



**ства: теоретико-методологические основы исследования»** выявляются основные концептуальные подходы к анализу проблемы, выделяются и определяются ключевые понятия, формируется методологическая база для последующего эмпирического анализа.

Первый параграф **«Теоретические подходы к изучению проблемы участия женщин в политике и управлении»** посвящен теоретико-методологическим основаниям изучения гендерного равенства в системе политического представительства. Этими основаниями последовательно выступили: феминизм, женские исследования, гендерные исследования. Все эти направления сохранили свою значимость в настоящее время и объясняют различные аспекты равенства. Феминизм представляет собой совокупность теоретических концепций, обосновывающих необходимость предоставления женщинам равных с мужчинами прав и возможностей. Он тесно связан с феминистским движением, ставящим целью достижение равенства на практике. Женские исследования в большей степени имеют научно-теоретическую интерпретацию. В 60-80-е гг. XX века женское движение разделилось на несколько ветвей: освободительное движение (представленное радикальным феминизмом) и движение за права женщин (представленное либеральным и социалистическим феминизмом). Эти направления по-разному рассматривали проблему исключения женщин из общественной жизни и предлагают различные ее решения. Ограниченность женских исследований, связанная с упрощением социальной реальности и необходимостью учета собственно социальных факторов вызвали появление гендерных исследований.

На наш взгляд, при исследовании национального механизма гендерного равенства в РФ продуктивен синтез категориальных аппаратов структурно-функционального и феминистского подходов. При структурно-функциональном подходе сложный объект задается аналитическим вычлениением входящих в его состав единиц. Затем найденное статистическое состояние служит исходным пунктом для анализа процессов социального изменения. Функциональный подход выясняет связи между элементами и целым, соотнося определенные структурные единицы со способами их функционирования.

Применительно к нашему диссертационному исследованию, было выделено четыре компонента национального механизма гендерного равенства: правовой, организационный, ресурсный, образовательно-просветительский. В совокупности данные компоненты составляют институциональное устройство, обеспечивающее строительство гендерного равенства в государстве и в обществе. Предложенная ав-

торская модель структуры национального механизма гендерного равенства позволяет выявить взаимосвязи и взаимозависимости между компонентами, выстроить прогнозные варианты развития гендерной перспективы развития общества. Кроме того, каждый из этих компонентов служит критерием для оценки эффективности проводимой государством политики гендерного равенства.

Кроме того, по структурно-функциональному анализу Толкотта Парсонса типы ролевого поведения определяются и усваиваются в процессе социализации и интериоризации норм, или ролевых ожиданий, иными словами роли не являются врожденными, а значит, в результате практической деятельности могут быть модифицированы и изменены. Данный подход применим при объяснении факторов, препятствующих или содействующих эффективной работе национальных механизмов, при рассмотрении рекомендаций по преодолению гендерного неравенства, при оценке гендерной перспективы политического участия женщин в сфере государственного и муниципального управления.

В рамках феминистского похода К.Миллет развивает концепцию патриархата, на основе которой показывает подчиненное положение женщин в обществе. Феминистская социальная теория объясняет, почему в нашем обществе сохраняется гендерное неравенство в органах власти и управления. Национальный механизм гендерного равенства представляется одним из эффективных способов изменения существующего положения вещей. Роли, предписанные представителям разного пола, перестают рассматриваться как взаимодополняющие, делается акцент на их иерархию и отношения власти.

Таким образом, опора на методологию структурно-функционального и феминистского подходов позволила разработать теоретическую модель, предполагающую, что национальный механизм гендерного равенства будет рассматриваться в совокупности правового, организационного, ресурсного, образовательно-просветительского компонентов. В соответствии с этим была выработана стратегия исследования, которая направлена: на анализ наличия гендерно уравнивающей законодательной базы в современной России – правовой компонент; на изучение имеющихся государственных учреждений, занимающихся проблемами улучшения положения женщин и содействующих активной и реальной политике включения гендерного вопроса во все направления политики – организационный компонент; на исследование возможностей преодоления исторически укоренившихся

гендерных стереотипов - образовательно-просветительский компонент.

Во втором параграфе первой главы **«Основные модели механизмов гендерного равенства на Западе»** изучается западный мировой позитивный опыт деятельности национальных механизмов гендерного равенства, делаются общие выводы о факторах, которые препятствуют или содействуют эффективной работе национальных механизмов.

Автор выдел три модели национального механизма гендерного равенства в зависимости от реализации принципа гендерно сбалансированного представительства в органах власти и управления: наличия женского движения, наличия в законодательстве преференций, состав исполнительных и законодательных органов власти и управления.

Первая модель характеризуется равенством между мужчиной и женщиной и равным разделением труда между ними на рынке труда и дома. Ключевым фактором данной модели является наличие сильного женского движения, широкая сеть должностей и учреждений, занятых продвижением политики гендерного равенства, система антидискриминационного законодательства, паритетный состав государственных органов власти. Такой тип модели характерен для Нидерландов, Швеции, Норвегии, Финляндии,

Вторая модель характеризуется гендерным неравенством в социальной помощи, что обусловлено идеологией отдельных ролей мужчин и женщин. Данной модели присуще влиятельные женские организации, гендерно нейтральное законодательство, а представительство женщин в исполнительных и законодательных органах находится на уровне 20-30% от общего состава представителей. Однако в обществе присутствуют определенные силы, поддерживающие приоритетную помощь семьям с неработающими матерями в ущерб одиноким и разведенным женщинам, предпринимающие попытки вернуть женщину к домашнему очагу, возвеличить роль женщины в семье. Такой тип модели характерен для Великобритании, Австралии, США.

И, наконец, третья модель национального механизма гендерного равенства. Одно из отличий данной модели, заключается в том, что основным объектом социальной политики является традиционная семья, а получателем социальных пособий является мужчина – кормилец семьи. Степень влияния женских организаций незначительна, законодательство не создает механизмов для реализации принципа гендерно сбалансированного представительства в органах власти и

управления, а уровень представительства женщин в органах власти достаточно низок. Такой тип модели характерен для Германии, Австрии, Италии.

Опыт деятельности национальных механизмов в мире весьма разнообразен. Очевидно, что вряд ли возможно предложить наиболее эффективный рецепт достижения гендерного равенства и определить эффективную модель национального механизма. Практически все существующие национальные механизмы нуждаются в дальнейшем анализе и корректировке. Однако анализ этого опыта позволяет сделать общие выводы о факторах, которые препятствуют или содействуют эффективной работе национальных механизмов.

Среди основных системных препятствий можно выделить следующие: принятие концепции «Гендер в развитии» или «Женщины в развитии»; локализация национальных механизмов; недостаточное финансирование национальных механизмов; сопротивление бюрократии; недостаточные и неэффективные связи с неправительственными организациями; нечеткость мандата.

Зарубежный опыт показывает, что развитие партнерства в политике объективно зависит от уровня партнерства в социальной модели общества в целом и наоборот. При этом национальный механизм гендерного равенства - объективно необходимый инструмент защиты интересов социально-половых общностей, часть государственной машины, главная функция которой - учет специфики положения мужчин и женщин в обществе.

Вторая глава **«Структура национального механизма гендерного равенства в Российской Федерации: опыт эмпирического исследования»** посвящена анализу национального механизма гендерного равенства в РФ, представленности женщин в федеральных и региональных органах власти, поиску причин гендерного неравенства женщин в органах власти и управления РФ и РТ, практическим рекомендациям по решению проблемы представленности женщин в сфере политики.

В первом параграфе **«Социальная диагностика национального механизма гендерного равенства в Российской Федерации»** говорится о механизме создания и воспроизводства множественного гендерного равенства. Механизм имеет четыре измерения: правовое, организационное, ресурсное, образовательно-просветительское.

Что касается правового поля, то установка на построение в России современной политической системы предполагала, что женщинам, как и мужчинам, должна быть обеспечена не только юридиче-

ски, но и фактически вся совокупность прав человека. Благодаря давлению женских организаций в текст принятой в 1993 г. Конституции РФ была включена и норма гендерного равенства. Она закреплена в ст.19 (ч.3), которая - что знаменательно - входит в общий раздел «Права человека».

В развитие конституционной нормы гендерного равенства в 1990-е годы XX века появился ряд правовых документов: Указы Президента РФ «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин»(1993), «О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации»(1996), а также два национальных плана действий по улучшению положения женщин и повышения их роли в обществе. Первый был рассчитан на 1996-2000 гг., второй – на 2001-2005 гг. Но многочисленные законодательные акты, указы, постановления проблему гендерной асимметрии власти не решили.

Кроме того, реформа государственного управления, сопровождавшаяся структурными изменениями и кадровыми перестановками, практически разрушила ранее существовавшие при федеральных органах исполнительной власти элементы национального механизма.

В 90-е годы XX века в нашей стране возник целый ряд структур, в задачи которых входила защита принципа равноправия женщин. В их числе: Комиссия по вопросам положения женщин в Российской Федерации (ликвидирована в 2004 г.), Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии (ликвидирована в 2000 г.), Департамент по делам семьи, женщин и детей (ликвидирован в 1998 г.), Координационный совет по гендерным проблемам (упразднен в 2008 г.). На сегодняшний день существует только образованный в Государственной Думе Комитет по делам женщин, семьи и молодежи. В структуре Общественной палаты РФ имеется Комитет по гендерным проблемам.

Анализируя все эти факты и обстоятельства, приходится признать, что гендерная асимметрия по-прежнему остается одной из наиболее характерных черт сферы государственного управления, российской политики. И это доказывают статистические данные.

В Государственной Думе из 450 депутатов – 63 женщины, из 178 членов Совета Федерации - их 6. Среди членов российского правительства три женщины. И, лишь одна женщина исполняет функции главы исполнительной власти субъекта Федерации. В органах судебной власти на должностях руководителей секретариатов, помощников

председателей судов, их заместителей и судей всего 14% женщин. Среди депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по состоянию на 17.02.2009 г. женщины составляли 9%.

Если в 90-е г. XX века среди широко известных женщин-лидеров можно было назвать С. Горячеву, С. Умалатову, Э.Памфилову, И. Хакамаду, Л.Слизку, Е.Лахову, то в настоящее время дефицит женщин-политических лидеров очевиден. Результаты национальных опросов общественного мнения показывают, что ни одной женщине-политику сегодня не доверяют более 3-4% респондентов.<sup>7</sup> Это говорит о том, что в обществе происходит медленный процесс смены женских элит и лидеров.

Основным каналом выхода в политику являются политические партии и движения. Женские организации являются большим, но не используемым в полной мере ресурсом политической и социальной активности. Среди руководителей крупнейших политических партий РФ, имеющих свои фракции в парламенте и оказывающих реальное воздействие на политику страны женщин почти нет.

Автором были проанализированы программы политических объединений в канун парламентских выборов 1999 года и 2009 г., на предмет обоснования в них идей гендерного равенства. Практически в программе ни одной партии проблема обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин в политической сфере не значится. Более того, в своей деятельности политические партии систематически нарушают конституционный принцип равных прав и возможностей женщин и мужчин и создают непреодолимые барьеры на пути женщин в законодательную, а оттуда и в исполнительную власть.

Для разрушения комплекса социального бессилия, побуждающего ориентироваться на государственное покровительство, разрушения гендерных пирамид представляются следующие возможности. Во-первых, создание Женского Общественного Парламента. Во-вторых, внесение поправок в законы «О политических партиях» и «О выборах депутатов Государственной думы СФ РФ». В-третьих, это введение мер позитивной дискриминации в собственно электоральное законодательство.

Возможные пути преодоления гендерного неравенства в органах власти автор объединил в ряд основных направлений: информа-

---

<sup>7</sup> Какое место занимает сегодня женщина в политике. URL: <http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/item/single/2357>. (дата обращения: 11.05.2009 ).

ционное, образовательное, статистическое, социологическое, нормотворческое. Начав со статистической и социологической проработки рассматриваемого явления и закрепления этого понятия в законодательстве РФ и утверждения значимости данной проблемы в массовом сознании, необходимо осуществлять меры по формированию новых нравственных норм, которые должны лежать в основе программ подготовки и переподготовки женщин для работы в органах власти и управления.

Во втором параграфе второй главы **«Политическое участие женщин в Российской Федерации»** представлены результаты эмпирического исследования. В качестве основного метода получения информации в нашем исследовании выступило неструктурированное интервью, которое как метод исследования позволяет выстроить субъективную картину пребывания в политике респондентов. В качестве респонденток выступили профессиональные политики (представители парламента республики Татарстан) и представители территориального органа государственной власти РФ по РТ. Чтобы дополнить полученные результаты, мы дополнительно провели анализ интервью, представленных в СМИ с профессиональными политиками РФ (И.М.Хакамадой, Э.А.Памфиловой, В.И.Матвиенко, Т.А.Голиковой).

На основе использования полученных материалов были рассмотрены возможности и ограничения женского политического участия, проанализированы сценарии прихода женщин в политику, определены структурные и ситуационные факторы женского политического участия.

**Структурные объяснения** исходят из гендерного разделения труда в обществе, неравномерности распределения ресурсов, которые женщины и мужчины могут использовать в политике (разный уровень доходов, опыта работы, разный уровень образования). Это приводит к тому, что женщины меньше представлены в тех слоях, из которых происходит рекрутирование в политику, поэтому их шансы на политическое участие значительно меньше. Женщины часто приходят в политику их сфер здравоохранения и образования, обладая меньшим политическим опытом, чем мужчины. Получается, что сферы политической активности женщин, как правило, совпадают с традиционными женскими обязанностями – это вопросы социальной защиты, семьи, материнства и детства. Причем эти вопросы до сих пор воспринимаются обществом не как самые важные для человека и его повседневной жизни, а как второстепенные. Это значит, что традиционный стереотип «естественно» предназначения женщин воспроиз-



дится на уровне «большой политики», тогда, когда женщины попадают туда, действуя вопреки традиционному канону женского поведения.

**Ситуационные (биографические) факторы** связаны с особенностями жизненного пути женщины в современном обществе. Исследование не подтвердило распространенный тезис о том, что занятие руководящей должности негативно складывается на семейной жизни женщины-политика. Хотя это и не исключается. Здесь немного другая проблема – изменение семейных ролей, трансформация разделения труда между женой и мужем. И эта общая современная тенденция в развитии семейных отношений и в ее основе – привязанность и взаимное уважение супругов. Иначе семья может разрушиться без всякой связи с карьерой женщины в органах власти.

Женщина-политик представляет довольно противоречивый конструкт. Даже не смотря на то, что для нее немаловажной остается роль матери, жены, она играет активную роль в общественной жизни и даже имеет в ней некоторые преимущества. Автор диссертации выделил три группы преимуществ: женская психология, женская привлекательность, особенность женской роли, ее продолжение в политике. Так в понятие женской психологии автор вкладывает, то, что женщина более ответственная, внимательная, больше ориентируется на компромисс, чем на конфликт. А главное понимает те житейские проблемы, которые волнуют женщин и которые не всегда представляются возможным и удобным обсуждать с мужчинами. Женская привлекательность является «дополнительным ресурсом» женщины-политика, неким «оружием обольщения электората». Хотя одна из респонденток высказала совершенно противоположное мнение, сказав о том, что своим внешним видом она подтверждает не свою профессиональную пригодность, а свою состоятельность как женщины. Более того, она упомянула в разговоре такое словосочетание как «неодобрение других женщин», которое является для неё доказательством её компетентности как женщины. Иными словами женщина должна придерживаться такой модели поведения, должна своим внешним видом демонстрировать, что она признает общепринятые стереотипы образа женщины, но, с другой стороны, внешний вид и манера поведения должны демонстрировать профессиональную компетентность женщины. При этом приверженность к традиционному женскому образу должна быть умеренной, поскольку чрезмерность приводит к сомнению в профессиональной компетенции женщины – политика.

Но, несмотря на то, что женщины-политики имеют все необходимые для профессиональной карьеры качества, им намного



труднее пробиться в политику. Технология становления женщин политиками намного сложнее. Им приходится преодолевать препятствия, среди которых респондентами были названы: преобладание «мужской модели» в политической жизни и выборных органах, отсутствие партийной поддержки, тип избирательной системы, социально-экономические условия, СМИ.

И для преодоления этих преград, в качестве наиболее эффективных методов повышения уровня участия женщин в процессе принятия решений респондентами были названы следующие: решение финансовой проблемы, формирование законодательной базы, обеспечивающей активное участие женщин в политической сфере, поддержка неправительственных, некоммерческих организаций, признание СМИ равных прав женщин и мужчин, политика «позитивной дискриминации» или применение такого эффективного метода, как гендерные квоты, введение новых институциональных форм.

Таким образом, анализ показал, несмотря на то, что в Российской Федерации гарантированы права на участие в политической и общественной жизни, воспользоваться правами участвовать в политической и общественной жизни, избираться и быть избранными в органы власти, участвовать в работе политических и общественных организаций могут далеко не все женщины. Отсутствие ресурсов и возможностей принимать активное участие в общественно-политической жизни, приводит к тому, что продолжает сохраняться дискриминация во всех сферах жизни. Существующий институциональный механизм по улучшению положения женщин остается механизмом «на бумаге». Он не имеет финансирования, каких либо реальных полномочий. Принимаемые решения являются рекомендательными, то есть не обязательными для исполнения. Отсутствует какой-либо план действий, направленный на улучшение положения женщин. Государство уделяет лишь минимальное внимание вопросам гендерного равенства.

Изменения в социальном укладе требуют реконструкции сложившегося гендерного порядка. Необходимо создание единого национального механизма, предметом деятельности, которой станет обеспечение гендерного равенства. Ведь именно механизм, исходит из того, что между женщинами и мужчинами существуют различия, которые надлежит учитывать во всем комплексе политических действий: при организации административного и управленческого планирования, управлении финансовыми потоками, разработке программ.

**В заключении** подведены итоги исследования и сформулированы основные выводы.

**В приложениях** приводятся программа исследования неструктурированного интервью, программа контент-анализа, таблицы, диаграммы.

**Основные положения диссертации изложены в следующих публикациях:**

*Публикации в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:*

1.Исмагилова, Л.Р. Национальный механизм обеспечения гендерного равенства между полами: теоретическое обоснование / Л.Р.Исмагилова // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. – 2009. – №3. – С. 265-267.

*Публикации в других научных изданиях:*

2. Исмагилова, Л.Р. Проблемы участия женщин в политической жизни общества / Л.Р.Исмагилова // Общество, государство, личность: проблемы взаимодействия в условиях рыночной экономики / Материалы пятой межвузовской научно-практической конференции / ТИСБИ. – Казань, 2007. – С. 296-299.

3. Исмагилова, Л.Р. Проблема полноправного участия женщин в органах власти / Л.Р.Исмагилова // II Адлеровские социологические чтения / АГНИ. – Альметьевск, 2007. – С.101-104.

4. Исмагилова, Л.Р. Гендерные отношения и социальная дискриминация женщин как предмет социологического анализа / Л.Р.Исмагилова // Актуальные проблемы современной гендерологии / Материалы 52 ежегодной научно-методической конференции преподавателей и студентов. – Москва-Ставрополь, 2007. – С. 120-122.

5. Исмагилова, Л.Р. Женщина и власть / Л.Р.Исмагилова // III Адлеровские социологические чтения / АГНИ. – Альметьевск, 2008.- С. 129-132.

6. Исмагилова, Л.Р. Социальное конструирование гендера / Л.Р.Исмагилова // Россия: общество, власть, государство (Вторые казанские социологические чтения) / Материалы всероссийской научной конференции. – Казань: Центр инновационных технологий, 2008. – С. 121-127.

7. Исмагилова, Л.Р. Три источника социального конструирования гендера / Л.Р.Исмагилова // Актуальные проблемы современной

гендерологии / Материалы 53 ежегодной научно-методической конференции преподавателей и студентов. – Москва-Ставрополь, 2008. – С. 27-29.

8. Исмагилова, Л.Р. Особенности национального механизма гендерного равенства / Л.Р.Исмагилова // Регионы России: власть и общество в условиях социальных рисков. – Казань, 2007. – С. 53-56.

*Отпечатано в ООО «Печатный двор».  
г. Казань, ул. Журналистов, 1/16, оф. 207  
Тел: 272-74-59, 541-76-41, 541-76-51.  
Лицензия ЦД №7-0215 от 01.11.2001 г.  
Выдана Поволжским межрегиональным  
территориальным управлением МИТР РФ.  
Подписано в печать 15.02.2010 г. Печ.л. 1,5  
Заказ № К-6844. Тираж 100 экз. Формат 60х84 1/16.  
Бумага офсетная. Печать - ризография.*